

Serie Ordinaria n. 39 - Mercoledì 25 settembre 2024

D) ATTI DIRIGENZIALI

Giunta regionale

Presidenza

D.d.s. 17 settembre 2024 - n. 13740 Approvazione del manuale operativo dei controlli di condizionalità 2024

ORGANISMO PAGATORE REGIONALE

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA CONTABILIZZAZIONE PAGAMENTI FEAGA E FEASR, CONDIZIONALITÀ E SISTEMA INFORMATIVO OPR

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo Europeo Agricolo di Garanzia (FEAGA) e dal Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga i Regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013.
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il Regolamento (UE) n. 1306/2013.
- il Regolamento delegato (UE) 2022/126 integra il Regolamento (UE) 2021/2115, con requisiti aggiuntivi per taluni tipi di intervento specificati dagli Stati membri nei rispettivi piani strategici della PAC per il periodo dal 2023 al 2027 a norma di tale regolamento, nonché per le norme relative alla percentuale per la norma 1 in materia di Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali (BCAA).
- il Regolamento delegato (UE) 2022/127 della Commissione del 7 dicembre 2021 che integra il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio con norme concernenti gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro.
- il Regolamento delegato (UE) 2022/1172 della Commissione del 4 maggio 2022 che integra il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo della politica agricola comune e l'applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità.
- il Regolamento di esecuzione (UE) 2024/587 della Commissione del 12 febbraio 2024 che deroga al Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda l'applicazione della norma relativa alle Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali dei terreni (norma BCAA) 8, le date di ammissibilità delle spese per il contributo del FEAGA e le norme relative alle modifiche dei piani strategici della PAC per quanto riguarda le modifiche di determinati regimi ecologici per l'anno di domanda 2024.
- il Regolamento (UE) 2024/1468 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 maggio 2024 che modifica i Regolamenti (UE) 2021/2115 e (UE) 2021/2116 per quanto riguarda le norme sulle buone condizioni agronomiche e ambientali, i regimi per il clima, l'ambiente e il benessere degli animali, la modifica dei piani strategici della PAC, la revisione dei piani strategici della PAC e le esenzioni da controlli e sanzioni.
- il d.m. n. 0147385 del 9 marzo 2023 Disciplina del regime di condizionalità e dei requisiti minimi relativi all'uso di prodotti fertilizzanti e fitosanitari e al benessere degli animali ai sensi del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 e individuazione del termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto per lo sviluppo rurale.
- il d.lgs. n.42 del 17 marzo 2023 Attuazione del Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013, recante l'introduzione di un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della Politica agricola comune.
- il d.m. n. 289235 del 28 luglio 2024 Attuazione del Regolamento (UE) 2024/1468 del Parlamento e del Consiglio recante semplificazione di determinate norme della PAC 2023-2027 e termini di presentazione delle domande di aiuto della Politica agricola comune per l'anno 2024.

- la circolare AGEA coordinamento prot. AGEA 65915 del 4 settembre 2024 avente come oggetto «Applicazione della normativa unionale e nazionale in materia di condizionalità. Anno 2024».
- la d.g.r. n. XII/2190 del 15 aprile 2024 «PAC 2023-2027 regime di condizionalità per l'anno 2024: determinazione dei criteri di gestione obbligatori e delle buone condizioni agronomiche ed ambientali, ai sensi del Reg. (UE) 2021/2115 e del Reg. (UE) n. 1306/2013» e la d.g.r. n. 2770 del 15 luglio 2024 «Modifica della d.g.r. n. XII/2190 del 15 aprile 2024 «PAC 2023-2027 Regime di condizionalità per l'anno 2024: determinazione dei criteri di gestione obbligatori e delle buone condizioni agronomiche ed ambientali, ai sensi del Reg. (UE) 2021/2115 e del Reg. (UE) n. 1306/2013».

Dato atto che:

- il d.lgs. n. 165 del 27 maggio 1999 «Soppressione dell'Al-MA e istituzione dell'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (AGEA), a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59» e ss.mm.ii., e le sue successive modifiche e integrazioni, che all'art. 3, comma 3, ha stabilito che le regioni possono istituire appositi servizi ed organismi per le funzioni di organismo pagatore;
- in attuazione del suddetto d.lgs n. 165/99, in Regione Lombardia opera l'Organismo pagatore regionale, istituito con la l.r. n. 7 del 7 febbraio 2000 e attivato con d.g.r. n. VII/5291 del 2 luglio 2001, come struttura autonoma interna alla Giunta regionale;
- l'Organismo pagatore regionale opera in virtù del riconoscimento disposto con decreto MIPAAF n. 3458 del 26 settembre 2008 ai sensi del Reg. (CE) n. 1290/2005 e del Reg. (CE) n. 885/2006 per gli aiuti finanziati a carico del FEAGA e del FEASR, a partire dall'attuazione dei Programmi di sviluppo rurale della programmazione 2007-2013;
- con la d.g.r. 113 del 12 aprile 2023 «Struttura, compiti e attribuzioni dell'Organismo pagatore regionale in attuazione del Regolamento delegato (Ue) n. 2022/127», la Giunta regionale ha stabilito (Allegato A) che «L'Organismo pagatore opera all'interno della Giunta regionale nel rispetto del principi e delle regole stabilite dal Reg. (UE) n. 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021, dal Reg. delegato (UE) n. 2022/127 della Commissione del 7 dicembre 2021 e dal Reg. di esecuzione (UE) n. 2022/128 della Commissione del 21 dicembre 2021.»;

Considerato che:

- la «Condizionalità» è l'insieme dei Criteri di Gestione Obbligatori (CGO) e delle Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali (BCAA), così come definito nel Regolamento (UE) n. 1306/2013, abrogato dal Regolamento (UE) 2021/2116, ma ancora in vigore per alcune categorie di aziende agricole destinatarie di aiuti PAC;
- la «Condizionalità rafforzata» è il nuovo sistema di condizionalità applicabile dal 1° gennaio 2023, anch'esso costituito da un insieme di Criteri di Gestione Obbligatori (CGO) e delle Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali (BCAA), così come definito nell'Allegato III del Regolamento (UE) 2021/2115;
- al fine di attuare il programma di controllo previsto dalla normativa comunitaria e nazionale, AGEA organismo di coordinamento ogni anno definisce, con apposita circolare, i criteri comuni di controllo e gli indici di verifica del rispetto degli impegni di condizionalità e, quest'anno, anche quelli della condizionalità rafforzata, i quali consentono:
 - la verifica, da parte dell'autorità di controllo, del rispetto degli impegni previsti in capo all'agricoltore;
 - l'acquisizione, nel corso dei controlli che verranno svolti da parte dell'Organismo pagatore competente, di informazioni qualitative o quantitative sufficienti ad applicare l'eventuale riduzione od esclusione dai pagamenti dei regimi di aiuto assoggettati alla condizionalità;
- l'OPR Lombardia, in quanto Organismo pagatore riconosciuto, è l'autorità di controllo competente per l'esecuzione dei controlli previsti per la condizionalità, nonché responsabile della determinazione delle riduzioni e delle esclusioni da applicare nei singoli casi di inadempienza;
- a seguito all'approvazione della circolare di coordinamento prot. AGEA 65915 del 4 settembre 2024 è necessario definire ed approvare le regole relative ai controlli, la relazione di controllo e le check-list da utilizzare nell'ambito dei controlli dei Criteri di Gestione Obbligatori (CGO), nonché delle Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali (BCAA);





Regione Lombardia

- taluni controlli e attività, nel rispetto della d.g.r. 113 del 12 aprile 2023 e sulla base di specifiche convenzioni, sono delegati a:
 - le Strutture Agricoltura, foreste, caccia e pesca e la UO Servizio Agricoltura, foreste, caccia e pesca, Monza e Città metropolitana Milano della Direzione Generale Agricoltura, di seguito abbreviati in «AFCP», e Provincia di Sondrio, che eseguono i controlli relativi al rispetto dei CGO 1, 2, 3, 4, 5, 7 e 8 e delle BCAA.
 - Agenzie di Tutela della Salute (ATS) per quanto concerne l'attività di controllo condizionalità, limitatamente ai CGO di loro competenza, così come specificato nella convenzione tra Organismo pagatore regionale e Giunta regionale sopra richiamata;

Ritenuto pertanto di approvare il Manuale operativo dei controlli di condizionalità 2024 (allegato 1), nonché le relative check-list, quale strumento di controllo per la verifica del rispetto dei CGO e delle BCAA, cui le AFCP, la Provincia di Sondrio e le ATS si devono attenere;

Ritenuto di rinviare a successivi appositi atti dell'Organismo pagatore regionale l'approvazione di eventuali modifiche e integrazioni di tipo tecnico che si rendessero necessarie in conformità con le indicazioni comunitarie, nazionali e regionali;

Richiamati

- la I.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» e successive modificazioni nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura, che attribuisce le competenze proprie dei dirigenti;
- il decreto del segretario generale n. 8619 del 26 settembre 2013. «Obiettivi e attribuzioni dei centri di responsabilità dell'Organismo pagatore regionale»;
- la d.g.r. n. XII/113 del 12 aprile 2023 «Struttura, compiti e attribuzioni dell'Organismo pagatore regionale in attuazione del Regolamento delegato (Ue) n. 2022/127»;
- la d.g.r. 2595 del 24 giugno 2024 «IX provvedimento organizzativo 2024», che nomina Marco Vignati dirigente ad interim della struttura «Contabilizzazione pagamenti FEAGA e FEASR, condizionalità e sistema informativo OPR» della UO Organismo pagatore regionale;

Considerato che l'adozione del presente provvedimento rientra tra le competenze della Struttura «Contabilizzazione pagamenti FEAGA e FEASR, condizionalità e sistema informativo OPR»;

Recepite le premesse cui si rinvia integralmente;

DECRETA

- 1. di approvare il Manuale operativo dei controlli di condizionalità 2024 e le relative check list di controllo di cui all'allegato 1, che diviene parte integrante e sostanziale del presente decreto¹;
- 2. di rinviare a successivi appositi atti dell'Organismo pagatore regionale l'approvazione di eventuali modifiche e integrazioni di tipo tecnico che si rendessero necessarie in conformità con le indicazioni comunitarie, nazionali e regionali;
- 3. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013;
- 4. di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito web dell'Organismo pagatore regionale (link: http://www.opr.regione.lombardia.it).

Il dirigente Marco Giuseppe Vignati